

Plansatsing 2018-2020

Prinsipper for praktisering av tilskudd fra Norge digitalt

Det grunnleggende i ny modell for videre plansatsing gjennom Norge digitalt for perioden 2018-2020 vil være støtte til kommunene for oppsett og/eller drift av geosynkronisering av plandata – til nytte for Norge digitalt-partene!

Plansatsingen er frivillig for Norge digitalt-parter. Parter som har nytte av plandata gir tilskudd til ordningen etter grad av nytte. Deltakelse tilsier at ca 160 kommuner kan støttes gjennom ordningen. Det vil i parallell sees på supplerende finansieringsformer som kan styrke planplansatsingen. Målsetningen er å tilby Norge digitalt-parter som bidrar til plansatsingen oppdaterte plandata fra flest mulig kommuner gjennom Norge digitalt arealplanløsning.

For Norge digitalt er det viktigst å få inn endringer fra kommuner med stor planaktivitet. Følgende prinsipper legges til grunn for prioritering av hvilke kommuner som får støtte til geosynkronisering av plandata:

FORUTSETNINGER FOR Å FÅ STØTTE

1. Kommunen/kommunesamarbeidet¹ må forplikte seg til å sette opp geosynkronisering for vedtatte planer og planforslag². For kommuneplaner/-delplaner er oppsett av geosynkronisering ikke et krav.
2. Kommunen/ kommunesamarbeidet må ha tilstrekkelig kompetanse og ressurser til å ivareta kvaliteten i forvaltningen av planregisteret som geosynkronisering som distribusjonsform krever.

STØTTE TIL INFRASTRUKTUR

Forhåndsprioriterte kommuner

Store kommuner med mye aktivitet og hyppig oppdatering av planregister prioriteres for geosynkronisering. De 100 største kommunene (iht. FDV-tall³) som ønsker å geosynkronisere sine plandata er sikret tilskudd (se vedlegg 1).

Øvrige aktuelle kommuner

Øvrige kommuner Norge digitalt ønsker å støtte vil bli vurdert ut ifra følgende prioriterte kriterier:

1. Der prioriterte kommuner (100 største) inngår i kommunesamarbeid skal hele samarbeidet prioriteres for oppsett av geosynkronisering. Det kreves at samarbeidet har felles forvaltningsløsning slik at oppsett av løsninger for geosynkronisering rasjonaliseres.
2. Kommuner med stor planaktivitet:
 - a. Stor befolkningsvekst (underlag SSB).
 - b. Stor aktivitet innenfor hytte/fritidsbebyggelse.
 - c. Oppdatering i flertallet av forvaltningsrundene gjennom plansatsingen 2012-2017.
3. Kommunen har en størrelse på mellom 100 og 250 iht. FDV-tall.

¹ Kommunesamarbeid i denne sammenhengen defineres til å være samarbeid der kommunene har en felles infrastruktur for forvaltning av planer. For kommuner i kommunesamarbeid uten en slik felles forvaltning vil kommunene bli betraktet som selvstendige kommuner.

² Med planforslag menes både varsel om oppstart (planomriss) og planer på høring (fullt planinnhold)

³ FDV-tall benyttes for å rangere kommuner der lik vektning av følgende parameterne ligger til grunn – Fastdel, Antall innbyggere, Antall matrikkelenheter, Antall bygninger. FDV-tallet gir en god indikator på planaktiviteten i kommunen, og er derfor valgt til å rangere kommunene. Denne formen for vektning ble også praktisert i den økonomiske modellen i plansatsingen 2012-2017.

Ikke prioriterte kommuner

Små kommuner har få årlige oppdateringer av det kommunale planregisteret, slik at det er mindre aktuelt å sette opp geosynkroniseringstjenester – her vil leveranse ved ordinært FDV-arbeid fortsatt gjelde.

Disse kriteriene vil ligge til grunn:

- Liten planaktivitet, få eller ingen oppdateringer på de siste års forvaltningsrunder.
- Lav eller negativ befolkningsvekst (underlag SSB).
- Kommunen er ikke en del av et kommunesamarbeid, og klarer ikke oppgaven alene.
- Størrelsen på kommunen er mindre enn 250 iht. FDV-tall.

Det er likevel positivt om mindre kommuner setter opp løsninger for geosynkronisering, men dette må da dekkes av kommunen selv eller ved at det finnes annen form for finansiering som kan støtte oppsett og drift av geosynkronisering.

STØTTE DRIFT

For Norge digitalt-partene er det av størst verdi at kommuner med stor planaktivitet til enhver tid er oppdatert i Norge digitalt arealplanløsning. Kommuner som kvalifiserer til driftsstøtte gjennom Norge digitalt vil motta kr 10.000 årlig i perioden 2018-2020.

Forhåndsprioriterte kommuner

De 100 største kommunene er sikret tilskudd til drift.

Øvrige aktuelle kommuner

Øvrige kommuner som får støtte til infrastruktur i 2018-2019 vil også få driftstilskudd gjennom Norge digitalt. Fylkeskartkontorene vil gjennom FDV-årsmøter og prosessen med oppdatering av Geodataplanen 2019-2022, gjennomføre en kartlegging av aktuelle kommuner for oppsett av geosynkronisering. En første prioriteringsliste vil foreligge i august 2018 for øvrige aktuelle kommuner.

Den økonomiske modellen for plansatsingen har lagt til grunn at 160 kommuner kan motta driftsstøtte fra Norge digitalt. Det er samtidig forventet at flere kommuner vil kunne få støtte til infrastruktur gjennom supplerende finansieringsformer. Disse kommunene kvalifiserer da ikke automatisk til driftsstøtte.

ORGANISERING OG GJENNOMFØRING

- Samordningsgruppen i Norge digitalt har vedtatt Plansatsing 2018-2020, herunder hovedprinsippene for hvordan denne skal virke.
- Plandataforum under Norge digitalt vil kunne gi ytterligere føringer for gjennomføring og for hvordan midlene skal forvaltes.
- Kartverket har ansvar for gjennomføring av satsningene etter vedtatte føringer og prinsipper. Kartverket vil benytte Plandataforum til behandle og avklare bruk av Norge digitalt-midler der det må skjønnesmessige vurderinger til, eller der prinsippene bør revurderes/presiseres.
- Fylkeskartkontorene er kontaktpunkt mot kommunene, og vil utarbeide planer for satsningen i sitt fylke og behandle forespørslar. Overordnede planer for plansatsingen i det enkelte fylket følges som opp gjennom fylkenes geodataplanarbeid.
- Norge digitalt plansatsing 2018-2020 er en frivillig ordning for der kommunene kan få støtte til deling av plandata gjennom geosynkronisering. Prioriterte kommuner kan velge å ikke være en del av denne satsingen, men heller følge ordinære FDV-runder for oversende av plandata (vedtatte planer) til Kartverket for deling gjennom Norge digitalt.
- Kommuner som har vedtatt kommunesammenslåing i plansatsingsperioden 2018-2020 er å betrakte som enkeltstående kommuner iht. den økonomiske modellen. Der det allerede er kommunesamarbeid for kommuner i prosess med sammenslåing, vil følgelig disse kommunene kunne få tildeling gjeldende for kommunesamarbeid.
- I den grad det er formålstjenlig bør parallell innføring av sentral oppdatering av FKB-data (SFKB) og oppsett av geosynkronisering av plandata vurderes.

- Antall kommuner som får støtte kan utvides dersom det dukker opp muligheter for tilleggsfinansiering.

AVTALEVERK OG UT BETALING AV STØTTE

FDV-avtalen er kommunene sin Norge digitalt-avtale, og skal benyttes til å avtalefeste kommunenes leveranser av plandata, der distribusjonsform vil framgå.

Geosynkronisering

For kommuner som får støtte til infrastruktur vil utbetaling av tilskudd skje direkte til kommunen. Kommunen sender faktura til Kartverket på basis av et tildelingsbrev fra Kartverket med utgangspunkt i avtalt beløp.

- For kommuner som får støtte til drift vil utbetalingen skje gjennom FDV-avtalen året etter at geosynkronisering er gjort operativ.
- Tidligere avtaler om leveranse av planforslag til Kartverket for tilgjengeliggjøring i fylkesvise høringsbaser, vil bli inkludert i FDV-avtalen som egen leveranse basert på geosynkronisering som distribusjonsform.

Kommuner som ikke geosynkroniserer (ikke ND-støtte)

Leveranse av planforslag vil skje gjennom manuell oversending av SOSI-filer. Tidligere avtaler om leveranse av planforslag til Kartverket for tilgjengeliggjøring i fylkesvise høringsbaser, vil bli inkludert i FDV-avtalen som egen leveranse. Kartverket gjennomfører en kontroll av planforslaget før publisering

ANNEN STØTTE TIL KOMMUNEN

I regi av Geovekst-samarbeidet får kommunene et tilskudd på kr 15.000 kr pr. kommune pr. år i tre år for å gå over til direkte oppdatering av sentral felles kartdatabase (SFKB). Dette håndteres gjennom FDV-avtalen med hver kommune. Tilskuddet innenfor Geovekst kan sees i parallell til den støtten som er foreslått for årlige driftskostnader for geosynkronisering av plandata. FKB-data er felleseide data i Geovekst-samarbeidet, der kommunene har et ansvar på vegne av samarbeidet i å oppdatere direkte mot sentral base. Når det gjelder plandata er dette data som er 100% eid av kommunene, og kommunene er ikke pålagt på samme måte å sette opp mekanismer for geosynkronisering av plandata.