

FDV-avtalen 2019

Endrede vilkår og forutsetninger i avtaletekst i FDV-avtalen for kommunene

Dette dokumentet beskriver endrede vilkår og forutsetninger som gjør at teksten i avtale om forvaltning, drift og vedlikehold av geodata i kommunene - FDV-avtalen, ikke er dekkende lenger. Vedlegget for 2019 inneholder presiseringer som angår plandata gjennom nye vilkår i Norge digitalt plansatsingen, og endringer som påvirker forvaltning, drift og vedlikehold gjennom sentral lagring av FKB-data (SFKB).

Endring i kart- og planforskriften § 4, med virkning fra 01.03.2018:

«Kommunen skal levere årsversjon av spesifiserte datasett i planregisteret og det offentlige kartgrunnlaget til Statens kartverk.»

Leveranse av årsversjoner fra kommunen til Kartverket samkjøres med leveranse til Norge digitalt (ref. § 12 i kart og planforskriften) gjennom FDV avtalen, i vedlegg 2. Kartverket lager en årsversjon pr. 31.12.2019 av det som ligger i den sentrale kopibasen hos KV som tilgjengeliggjøres gjennom Geonorge.

Plandata – nye vilkår i Norge digitalt plansatsingen:

Samordningsgruppen for geografisk informasjon under Norge digitalt vedtok i september 2017 ny plansatsing i regi av Norge digitalt for 2018-2020. Vilkårene som gjelder for denne plansatsingen framgår av [«Generelle vilkår for Norge digitalt-samarbeidet»](#).

Bemerkninger til kapitler i FDV-avtalen:

KAP 1.1 PARTER

I Plansatsingen 2012-2017 har forvaltningen av plandata blitt regulert gjennom FDV-avtalen for sentrale parter som har tatt et ekstra økonomisk ansvar i plansatsingen. I denne perioden har det vært Kartverket, Statens vegvesen, Energisektoren og Bane Nor. Fylkesmannen har også deltatt som FDV-part fra 2014, men gjennom en forankring i Norge digitalt-avtalen.

Fra 2018, for disse partene, skal ikke lenger forvaltningen av plandata inngå som en del av FDV-avtalen. Bidraget fra partene i den videre plansatsingen blir i sin helhet regulert gjennom Norge digitalt-avtalen.

KAP 1.3 FORUTSETNINGER

I perioden 2012-2017 har plandata vært et obligatorisk datasett i Norge digitalt. Kommunal – og moderniseringsdepartementet kom i prosessen med utforming av ny plansatsing med en tilråding om at plandata ikke bør være et obligatorisk datasett i Norge digitalt-avtalen. Dette er begrunnet i at krav til kommunene om levering til Norge digitalt framgår av kart- og planforskriften: «Kommunen skal sørge for at data fra digitalt planregister etter § 12 annet ledd bokstav a til f er tilgjengelig for nedlasting via den nasjonale geografiske infrastrukturen (Norge digitalt) etter de til enhver tid gjeldende spesifikasjoner som gjelder for dette samarbeidet». Det er derfor kommunenes ansvar å dele sine plandata gjennom Norge digitalt, men det er ikke kommunens ansvar å sette opp løsninger som skal sikre Norge digitalt partene oppdaterte plandata. Plansatsingen 2018-2020 er derfor dreid til å støtte kommunene for utgifter til automatisk distribusjon gjennom geosynkronisering.

Plandata kan overføres til Kartverket i FDV-perioden ved 1) Geosynkronisering, eller 2) fil-leveranse på SOSI-format.

Leveranse ved geosynkronisering:

Det er ikke noen krav til kommunene om at de skal distribuere sine plandata til Norge digitalt via geosynkronisering – dette er en frivillig ordning for kommunene. Videre er dette et frivillig spleiselag for Norge digitalt-partene. Plandata er således et *frivillig datasett* i Norge digitalt-avtalen, der Norge digitalt-parter med nytte av tilgangen til plandata bidrar med økonomisk støtte til kommunene.

Forutsetning for støtten til kommunene er at det blir satt opp synkronisering av 1) Planområder– planlegging igangsatt 2) Planforslag 3) Vedtatte planer. Kommuneplaner og –delplaner håndteres ved manuelle SOSI-leveranser, men kommunene kan også sette opp synkronisering av denne plantypen om det er ønskelig.

Leveranse ved geosynkronisering skal inngå i FDV-avtalens vedlegg 2.

Kartverket vil gjennomføre kontroll av planbase levert gjennom geosynkronisering minimum en gang i året.

Fil-leveranser på SOSI-format:

For kommuner som ikke distribuerer sine plandata gjennom geosynkronisering vil fil-leveranse på SOSI format gjennom FDV-runde® fortsatt gjelde. Kartverket vil fortsatt avhjelpe kommunene i denne avleveringen som innbefatter kvalitetskontroll av kommunens plandata, og en videre distribusjon av plandataene gjennom Norge digitalt.

Gjennom vedlegg til FDV-avtalen avtales frekvensen på forvaltningsrundene, der to årlige runder er anbefalte føringer fra Norge digitalt. Plandata som inngår i FDV-rundene er kommunens arealplaner i kommunens planregister, dvs. reguleringsplaner, kommuneplaner og kommunedelplaner;

1) Planområder– planlegging igangsatt 2) Planforslag 3) Vedtatte planer.

Uavhengig av leveranse måte: For 2) Planforslag – det er høringsversjonen som er av interesse for Norge digitalt parter og som leveres til Kartverket.

KAP 4. RETTIGHETSHAVERE OG RETTIGHETSFORHOLD

FDV-avtaletekst:

«Midler som kanaliseres gjennom partenes andelsfinansiering i Norge digitalt skal uavkortet gå tilbake til kommunene, og bør primært bidra til kvalitetssikring av datainnholdet og drift av tjenester for tilgang.»

Kommentar til avtaleteksten:

Midler som kanaliseres gjennom partenes andelsfinansiering i Norge digitalt skal uavkortet gå tilbake til kommunenes drift av løsninger for geosynkronisering av plandata. Midlene bidrar til å kompensere kommunenes kostnader ved oppsett og drift av geosynkronisering i plansatsningsperioden. Det er kommunens ansvar å kvalitetssikre innholdet.

KAP 6.1 KOSTNADER OG KOSTNADSDELING

Den økonomiske modellen for plandata i Norge digitalt 2018-2020 legger til grunn at kommunene skal bli kompensert for utgifter til automatisk distribusjon gjennom geosynkronisering. Modellen skal bidra til å dekke utgifter til nødvendig programvare og infrastruktur, samt driftskostnader. De reelle kostnadene for kommunene til oppsett og drift av løsninger for geosynkronisering av plandata vil være noe høyere enn det som støtten fra Norge digitalt utgjør. For kommunene vil gevinsten være at FDV-arbeidet blir arbeidsbesparende gjennom at geosynkronisering erstatter de manuelle FDV-rundene basert på SOSI-filleveranser.

Det økonomiskes grunnlaget i modellen er ikke tilstrekkelig til å tilby støtte til alle kommuner. I prioriteringen av kommuner blir dokumentet [«Prinsipper for praktisering av tilskudd fra Norge digitalt»](#) lagt til grunn. Det vil i parallell til finansieringen gjennom Norge digitalt ses på supplerende finansieringsformer som kan styrke plansatsingen, der målsetningen er oppdaterte plandata fra alle kommunene i Norge digitalt arealplanløsning.

Overføring av Norge digitalt-midler som driftsstøtte til kommunene vil skje gjennom FDV-avtalen, og det årlige FDV-oppgjøret. Håndteringen av økonomisk støtte til oppstart det første året blir håndtert utenfor FDV-oppgjøret, ved faktura fra kommunen direkte til Kartverket som forvalter midlene på vegne av Norge digitalt.

ANG. PLANFORSLAG

Kommuner som har avtale om å levere planer på høring til Kartverket, enten gjennom de fylkesvise konseptene med høringsbaser eller geosynkronisering, skal forplikte seg til en løpende leveranse av planer på høring gjennom FDV-avtalen. Kartverket tilbyr teknisk kontroll av planer på høring overfor kommuner som selv ikke har kompetanse eller ressurser til dette arbeidet, evt. ønsker en uavhengig kontroll av en plan. For kommuner som leverer planer på høring til Kartverket som SOSI-leveranse vil dette inngå som en fast kontrollrutine.

Det skal framgå av vedlegg 2 til FDV-avtalen om:

1. Kommunen synkroniserer planer på høring
2. Kommunen leverer planer på høring til Kartverket som SOSI-leveranse

Det forutsettes at kommuner som leverer planer på høring gjennom geosynkronisering til Kartverket utfører tilstrekkelig kontroll selv. Alternativ kan dette avtales teknisk kontroll fra Kartverket i forkant av synkronisering.

ANG. PLANLEGGING I GANGSATT

Planområder med status «Planlegging igangsatt», kan inngå som leveranse til Norge digitalt som et eget datasett. Hvis kommunen har fått støtte til geosynkronisering skal «Planlegging igangsatt» også leveres.

Sentral lagring av FKB-data

FDV-avtalene er det avtalemessige grunnlaget for partenes felles forvaltning av FKB-data i Sentral felles kartdatabase (SFKB). Det er 2 varianter av dataflyt mellom kommunene og SFKB.

1. Ny dataflyt: Kommunene oppdaterer FKB direkte i SFKB og har en lokal kopi av dataene som holdes løpende oppdatert gjennom geosynkronisering.
2. Gammel dataflyt: Kommunene oppdaterer FKB i lokal base. Data utveksles på SOSI-format med Kartverket i FDV-runder 1-2 ganger i året. Endringer utført av kommunen overføres da til SFKB og kommunen får en oppdatert kopi av SFKB tilbake for videre forvaltning i kommunen.

Andre parter i FDV-avtalen enn kommunen får oppdateringene fra kommunen gjennom distribusjon av data fra SFKB. Kommunene godtgjøres derfor av de andre partene for å gå over til ny dataflyt. Videre rammer for felles forvaltning av FKB er angitt i Geovekst veiledningsdokumentasjon kap.10.